

発刊にあたって

21 世紀の成熟社会にあって、持続可能な地域社会をより確かなものにしていくには、市民、NPO と企業、そして行政の三者が協働・連携して共通の社会的公共活動の基盤を造り、行政に集中してきた公共活動を地域社会全体で担うかたちに社会システム全体を転換させることが急がれています。しかし、それはどのようにして実現できるのでしょうか。その変革を支える人材は、誰がどのように育て磨きあげるのでしょうか。

龍谷大学ではこのような時代的要請に応じて、大学院において職業的教育と研究を内容とする「NPO・地方行政研究コース」を 2003 年度に開設しました。このコースでは地域社会が求める新たな人材像を、NPO と自治体の双方で協働型社会づくりの指導的役割を果たすことができる「地域公共人材」と定義しています。そのような人材像に対応してこのコースでは、一般の学部卒業生と社会人を受け入れるだけでなく、大学と個別の「地域連携協定」を結んだ自治体と NPO から推薦によって一定数の現職の職員を授業料全額免除で受け入れ、夜間と土曜日中心の講義の受講によって修士号を認定する制度を設置しています。この制度によって、自治体と NPO が共通の意識や資質を持つことができるような場を創出しています。

本書は、龍谷大学大学院の NPO・地方行政研究コースにおける特色ある講義科目である「地域リーダーシップ研究」（全国の実験的自治体の首長や NPO の代表による講演と討議）と「先進的地域政策研究」（全国の先進的政策を進めている自治体・NPO の責任者からその内容について具体的講演を受け討議する）の 2008 年度の公開講演と本コース院生による自主シンポジウムをもとに編集し、収録したものです。

こういう形で出版するのも今年度で第 6 号になりますが、本書が 21 世紀分権時代の市民自治と持続可能な地域社会実現の方向性を示唆する資料として活用されることを祈念するものです。

NPO・地方行政研究コース 運営委員長
大矢野 修

Contents

発刊にあたって

NPO・地方行政研究コース 運営委員長 大矢野 修

1

第1部 地域リーダーからの発信

限界集落を抱えた首長の挑戦	
綾部市長 四方八洲男	1
これからの地域社会	
—ガバナンスの変容と担い手—	
(特活) 神戸まちづくり研究所事務局長 野崎 隆一	17
本能学区のまちづくりとその担い手	
本能まちづくり委員会委員長 西嶋 直和	33
市民参画と持続可能なコミュニティの発展	
—アメリカ・ポートランド市（オレゴン州）の取り組み—	
ポートランド州立大学特命教授 スティーブ・ジョンソン	61

2

第2部 自治体からの発信

地域を支える図書館づくり	
—図書館は住民の知恵を発展させる文化装置—	
滋賀県愛荘町教育長 渡部 幹雄	77
持続可能な社会の創造に向けて	
—北九州市の「環境」への取り組み—	
北九州市環境局環境政策部環境首都推進室長 櫃本 礼二	89
セーフコミュニティ活動による安心安全まちづくり	
—日本初の認証を受けた亀岡市の事例—	
亀岡市企画管理部企画課長 山内 勇	101

3 第3部 院生自主企画シンポジウムから

地域デモクラシーと議会改革

第Ⅰ部 基調講演

自律自治体の形成と議会改革

前・多治見市長 西寺 雅也 123

第Ⅱ部 パネルディスカッション

議員発・議会改革のシナリオ

パネリスト	茨木市議会議員	桂 睦子	133
	旭川市議会議員	上村ゆうじ	
	宇治市議会議員	平田 研一	
コーディネーター	龍谷大学教授	大矢野 修	

注) 役職名は講演時のものです。

第 1 部

地域リーダーからの発信

限界集落を抱えた首長の挑戦

四方八洲男

これからの地域社会

—ガバナンスの変容と担い手—

野崎 隆一

本能学区のまちづくりとその担い手

西嶋 直和

市民参画と持続可能なコミュニティの発展

—アメリカ・ポートランド市（オレゴン州）の取り組み—

スティーブ・ジョンソン

第 2 部 自治体からの発信

地域を支える図書館づくり

—図書館は住民の知恵を発展させる文化装置—

渡部 幹雄

持続可能な社会の創造に向けて

—北九州市の「環境」への取り組み—

櫃本 礼二

セーフコミュニティ活動による安心安全まちづくり

—日本初の認証を受けた亀岡市の事例—

山内 勇

第 3 部 院生自主企画シンポジウムから

地域デモクラシーと議会改革

第Ⅰ部 基調講演 自律自治体の形成と議会改革

西寺 雅也

第Ⅱ部 パネルディスカッション

議員発・議会改革のシナリオ

桂 睦子、上村ゆうじ、平田 研一、大矢野 修

発 行 日	平成 21 年（2009 年）7 月
編集・発行	龍谷大学大学院 NPO・地方行政研究コース 〒 612-8577 京都市伏見区深草塚本町 67 Tel. 075-642-1111
印 刷	株式会社 田中プリント 〒 600-8047 京都市下京区松原通麴屋町東入石不動之町 677-2 Tel. 075-343-0006
